

27.5.2008. godine

Служба Повереника
Светозара Марковића 42
11000 Београд



Tel: +381 (0) 11 2681-255
+381 (0) 11 2681-137
+381 (0) 11 2685-022
Fax: +381 (0) 11 2685-023
e-mail: office@poverenik.org.rs

Адреса за пошту: Немањина 22-26, Београд * web адреса: www.poverenik.org.rs

Бр.07-00-00330/2008-03,

Датум: 22.05.2008.год.

Комитет правника за људска права „YUCOM“
Председници
Г-ђи, Биљани Ковачевић-Вучо

Београд
Ул. Светогорска бр. 17.

Поштована,

У прилогу Вам достављамо решење Повереника за информације од јавног значаја, донето по Вашим жалбама, изјављеним због непоступања Радиодифузне установе РТС, по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја које сте поднели 31.03.2008.год.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО
ИНФОРМАЦИЈА
ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА
БЕОГРАД

СЕКРЕТАР
Маринко Радич

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја
Светозара Марковића 42
11000 Београд



Tel: +381 (0) 11 2681-255
+381 (0) 11 2681-137
+381 (0) 11 2685-022
Fax: +381 (0) 11 2685-023
e-mail: office@poverenik.org.rs

Адреса за пошту: Немањина 22-26, Београд * web адреса: www.poverenik.org.rs

Бр.07-00-00330/2008-03

Датум: 22.05.2008. год.

Повереник за информације од јавног значаја, у поступку по жалбама које је поднео Комитет правника за људска права „YUCOM“ из Београда, ул. Светогорска бр. 17., због непоступања Радиодифузне установе РТС, из Београда, ул. Таковска бр. 10., по његовим захтевима од 31.03.2008.год., за приступ информацијама од јавног значаја, на основу чл. 24. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС" бр. 120/04 и 54/07), те члана 117. и члана 236. став 2. Закона о општем управном поступку, доноси

РЕШЕЊЕ

I Спајају се поступци по жалбама Комитета правника за људска права „YUCOM“ из Београда, ул. Светогорска бр. 17., у предметима Бр.07-00-00330/2008-03 и Бр.07-00-00331/2008 изјављеним због недобијања тражених информација по захтевима које је 31.03.2008.г., поднео Радиодифузној установи РТС, из Београда, ул. Таковска бр. 10.

II Налаже се Радиодифузној установи РТС, из Београда, ул. Таковска бр. 10., да без одлагања, а најкасније у року од три дана од дана пријема овог решења, Комитету правника за људска права „YUCOM“ из Београда, ул. Светогорска бр. 17., достави копије докумената који садрже информације од јавног значаја, по његовом захтеву од 31.03.2008.г., и то:

- копије записника са седница Управног одбора РТС-а, одржаних у периоду од 21. марта до 28. марта. 2008.г.;
- копије предлога дневног реда седница Управног одбора РТС-а, одржаних у периоду од 21. марта до 28. марта. 2008.г.;
- копије стенограма седница Управног одбора РТС-а, одржаних у периоду од 21. марта до 28. марта. 2008.г.;
- копије докумената које садрже износ укупног буџета РТС-а, за организовање и одржавање „Песме евровозије“, у Београду, у 2008.г.

III О извршењу решења, Радиодифузна установа РТС, ће обавестити Повереника у року од 7 дана од пријема овог решења.

Образложење

Комитет правника за људска права „YUCOM“ из Београда, ул. Светогорска бр. 17., као тражилац информације поднео је 17.04.2008.год. жалбе Поверенику за информације од јавног значаја због непоступања непоступања Радиодифузне установе РТС, из Београда, ул. Таковска бр. 10., по његовим захтевима од 31.03.2007.г., за приступ информацијама од јавног значаја. Уз жалбе су приложене копије поднетих захтева, са доказом о предаји наведеном органу власти.

Поступајући по жалбама, Повереник је исте доставио на изјашњење Радиодифузној установи РТС, остављајући за то рок од пет дана, поводом чега је, до дана доношења овог решења, добио само делимичан одговор по једној жалби.

У том одговору, орган власти се изјаснио да не може никоме ван „Куће“ доставити стенограм и записник са седнице Управног одбора, позивом на члан 3. Правилника о пословној тајни и Оперативно упутство, број: 10107 од 09.05.2007.г., јер стенограм служи само за веродостојно прављење записника и није никада био ауторизован и не доставља се ни члановима Управног одбора, те да тај јавни сервис послује у условима велике конкуренције других националних и регионалних емитера, а у записнику и стенограму се налазе идеје о новим програмским емисијама, програмским деловима и програмима у целини, као и о пословној политици РТС-а. Наводи се и да се оваква врста докумената не може давати на увид правним лицима и невладиним организацијама, због положаја јавног сервиса РТС-а.

Чланом 117. Закона о општем управном поступку прописано је да ако се права или обавезе странака заснивају на истом или сличном чињеничном стању и на истом правном основу и ако је орган који води поступак у погледу свих предмета стварно надлежан, може се покренути и водити један поступак и онда када се ради о правима и обавезама више странака а да под истим условима једна странка или више странака могу у једном поступку остваривати и више различитих захтева као и да ће о вођењу једног поступка у наведеним случајевима орган донети посебан закључак против кога се може изјавити жалба, осим ако је закључак донео другостепени орган.

Имајући у виду да су, у конкретном случају, све жалбе поднете од стране Комитета правника за људска права „YUCOM“ из Београда, против истог органа власти, да се заснивају на сличном чињеничном стању и истом правном основу као и да је Повереник стварно надлежан за одлучивање по свим поднетим жалбама, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења, тј. спојени су поступци по наведеним жалбама.

По разматрању жалбе и осталих списа овог предмета, донета је одлука као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Неспорно је да је жалитељ 31.03.2008.г. поднео захтеве Радиодифузној установи РТС, којим је тражио одређене информације од јавног значаја, односно копије предлога дневног реда, записника и стенограма са седница Оправног одбора РТС-а, одржаних између 21. и 28. 03.2008.г. и износ буџета за организовање и одржавање „Песме евровозије“, у Београду, у 2008.г.

Неспорно је такође да Радиодифузна установа РТС, располаже траженим информацијама, што проистиче из изјашњења упућеног Поверенику, јер наводи разлоге због који их није доставила тражитељу, а што иначе произилази и из општепознатих чињеница о постојању докумената о буџету наведене манифестације, чији је организатор РТС, као и записника, стенограма и предлога дневног реда седница УО РТС-а.

Такође је неспорно да РТС није поступила по захтевима тражитеља, што је била дужна да учини без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од пријема захтева те да га, у смислу члана 16. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС" бр. 120/04 и 54/07), обавести да ли поседује тражене информације и да му, уколико исте поседује, омогући увид, односно достави копије докумената у којима су оне садржане, нити је донела решење о одбијању захтева, у смислу става 10. истог члана.

Имајући у виду да Радиодифузна установа РТС, по захтевима жалитеља није поступила, нити је донела решења о одбијању захтева, у прописаном року, а обзиром да није ни оправдала разлоге непоступања по поднетим захтевима, Повереник је у поступку по жалби, на основу члана 23. и 24. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 236. став 2. Закона о општем управном поступку, сам одлучио по поднетим захтевима као у ставу II диспозитива овог решења, нашавши да је жалба основана, односно да је неспорно право жалитеља на тражене информације у смислу члана 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, по коме свако има право да му буде саопштено да ли орган власти поседује или му је доступна одређена информација од јавног значаја, као и да му се информација учини доступном.

При оваквом одлучивању цењени су наводи из изјашњења органа власти о разлозима недостављања информација, али нису могли бити уважени јер се, као прво, одредбе интерних аката као што су Правилник о пословној тајни, а још мање Оперативно упутство, не могу супротставити Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС" бр.120/04 и 54/07), као специјалном закону, који представља директну разраду Уставом зајамченог права на обавештеност кроз приступ информацијама од јавног значаја, из чл. 51. став 2. Устава Републике Србије. Као друго, документи који садрже тражене информације сами по себи не могу никако, у целини представљати пословну или другу тајну (нарочито не предлог дневног реда), него само евентуално неки делови, што се онда има ценити у складу са чланом 9.тачка 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, где стоји да: орган власти неће тражиоцу омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, ако би тиме учино доступним информацију или документ за који је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као државна,

службена, пословна или друга тајна, односно који је доступан само одређеном кругу лица, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над интересом за приступ информацији, али тада орган власти те информације може издвојити сагласно члану 12. Закона, где је наведено да ће орган власти, у случају када је то могуће издвојити тражену информацију од осталих информација у документу у које орган власти није дужан тражиоцу да омогући увид, те омогућити увид у део документа који садржи само издвојену информацију.

У свом изјашњењу орган власти ничим није указао да се у траженим документима са тих седница УО РТС-а, налазе информације које би могао ускратити као пословну тајну.

Радиодифузна установе РТС је дужна да о извршењу решења обавести Повереника, у складу са чланом 24. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Против овог решења није допуштена жалба, већ се може покренути управни спор тужбом Врховном суду Србије, у року од 30 дана од дана пријема решења (чл.27. Закона).

Извршење овог решења, у случају потребе, обезбеђује Влада Републике Србије (чл.28. Закона).



Решење доставити:

1. Радиодифузној установи РТС, из Београда, ул. Таковска бр. 10.
2. Комитету правника за људска права „YUCOM“ из Београда, ул. Светогорска бр. 17.
3. Писарници